

Directrices generales de la Estrategia Nacional frente al Reto Demográfico

- **Recoge los objetivos transversales a la acción política y las líneas de actuación de las administraciones públicas frente a la despoblación, el envejecimiento y los efectos de la población flotante**

El Consejo de Ministros ha aprobado un acuerdo sobre las directrices generales de la Estrategia Nacional frente al Reto Demográfico, elaboradas por el Comisionado del Gobierno frente al Reto Demográfico, adscrito al Ministerio de Política Territorial y Función Pública.

Las directrices plantean una Estrategia de carácter global y transversal, desde una perspectiva multidisciplinar y con la participación de todos los departamentos a través del trabajo de un grupo interministerial, incorporando una perspectiva demográfica en el análisis de las actuaciones sectoriales.

Las directrices centran la Estrategia en las tres cuestiones demográficas acordadas en la Conferencia de Presidentes: despoblación, envejecimiento y efectos de la población flotante. Asimismo, recoge un diagnóstico de las principales variables de población en España, presentado previamente a las comunidades autónomas.

Todos los ministerios incorporan a las directrices de la Estrategia más de 80 medidas, referidas a jóvenes, mujeres, atención a la población rural, emprendedores, turismo, implantación de la Administración en el territorio o actividad económica.

Siete objetivos transversales

- Garantizar una plena conectividad territorial, con una adecuada cobertura de internet de banda ancha y de telefonía móvil en todo el territorio, de acuerdo con la Agenda Digital Europea 2020.

- Asegurar una apropiada prestación de servicios básicos a toda la población en condiciones de equidad, adaptada a las características de cada territorio.
- Incorporar el impacto y la perspectiva demográfica en la elaboración de leyes, planes y programas de inversión, favoreciendo la redistribución territorial en favor de una mayor cohesión social.
- Avanzar en la simplificación normativa y administrativa, para los pequeños municipios, con el fin de facilitar la gestión de los ayuntamientos.
- Eliminar los estereotipos y poner en valor la imagen y la reputación de los territorios más afectados por los riesgos demográficos.
- Mejorar los mecanismos para una mayor colaboración público-privada, potenciando la incorporación de los factores demográficos en la responsabilidad social del sector privado, para convertir todos los territorios, sin exclusiones, en escenarios de oportunidades.
- Alinear las líneas de acción y los propósitos de la Estrategia con el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y de la Agenda 2030.

Líneas de acción

I. AFRONTAR LA DESPOBLACIÓN

- a. Garantizar la funcionalidad de los territorios afectados por la despoblación y la baja densidad.
- b. Mejorar la competitividad y facilitar el desarrollo de nuevas actividades económicas y el fomento del emprendimiento.
- c. Favorecer el asentamiento y la fijación de población en el medio rural.

II. AFRONTAR LOS DESEQUILIBRIOS DE NUESTRA PIRÁMIDE DE POBLACIÓN

- a. Coordinar las acciones referidas a personas mayores, envejecimiento activo y atención a la dependencia, en todo el territorio.
- b. Apoyar la puesta en marcha de proyectos de desarrollo socioeconómico de jóvenes, que garanticen el relevo intergeneracional.
- c. Facilitar el desarrollo de proyectos que garanticen la libertad de residencia efectiva de las mujeres en el territorio.
- d. Garantizar las condiciones que favorezcan la crianza de hijas e hijos, y que faciliten la equiparación de la tasa de natalidad al promedio de la Unión Europea.
- e. Asegurar la igualdad de oportunidades y la no discriminación de la infancia por ámbito de residencia.
- f. Trabajar, en coordinación con la UE., para canalizar una migración regular y ordenada, y su arraigo en todo el territorio.
- g. Facilitar la vuelta de los españoles residentes en el exterior que deseen regresar a España.

III. GESTIONAR LOS EFECTOS DE LA POBLACIÓN FLOTANTE

- a. Garantizar la prestación de servicios básica para la población residente y flotante en todo el territorio.
- b. Asegurar el dimensionamiento de las infraestructuras y equipamientos necesarios para el desarrollo socioeconómico sostenible de las áreas con intensos flujos de población flotante.

Con la aprobación de las directrices generales de la Estrategia Nacional frente al Reto Demográfico, el Gobierno avanza en el cumplimiento del acuerdo de la Conferencia de Presidentes. Estas directrices, referidas a las actuaciones propias de la Administración General del Estado, se remitirán a las comunidades autónomas, ciudades con estatuto de autonomía y representantes de las entidades locales para su discusión junto con sus propias propuestas con el objetivo de presentar finalmente en la próxima Conferencia de Presidentes la Estrategia Nacional frente al Reto Demográfico.

Acuerdo de la Conferencia de Presidentes

El presidente del Gobierno y los presidentes de comunidades autónomas y ciudades con estatuto de autonomía acordaron en la VI Conferencia de Presidentes, el 17 de enero de 2017, afrontar los cambios demográficos que afectan a España y, de forma específica, la elaboración y el desarrollo, por parte del Gobierno de España, y contando con la colaboración de las comunidades autónomas, las ciudades con Estatuto de Autonomía y las entidades locales, de una Estrategia Nacional frente al Reto Demográfico, de naturaleza global y transversal, que diseñe una respuesta conjunta y de futuro para paliar la problemática del progresivo envejecimiento poblacional, del despoblamiento territorial y de los efectos de la población flotante.

La evolución demográfica en España, con aspectos tan positivos como el aumento de la esperanza de vida y el crecimiento generalizado de la población en el siglo XXI pero, también negativos, como se refleja en la pérdida de población de buena parte de nuestro territorio, la baja densidad y la caída de la natalidad, supone un desafío para la sostenibilidad de nuestro Estado del bienestar. Un desafío que puede poner en riesgo la cohesión social, la vertebración territorial y nuestro modelo de convivencia.

Objetivo general de la Estrategia

El objetivo general de la Estrategia Nacional frente al Reto Demográfico es sentar las bases de un proyecto de país que garantice la igualdad de oportunidades y el libre ejercicio de los derechos de ciudadanía en todo el territorio, a través de la coordinación y cooperación de todas las administraciones públicas, el aprovechamiento sostenible de los recursos endógenos y la estrecha colaboración público-privada.

El trabajo realizado desde el Comisionado del Gobierno frente al Reto Demográfico para la elaboración de la Estrategia Nacional frente al Reto Demográfico se ha guiado por el cumplimiento del acuerdo de la Conferencia de Presidentes, tanto en el objeto del acuerdo como en su metodología de trabajo y contenido.

En su metodología, la elaboración de la Estrategia se ha realizado con la colaboración de las comunidades autónomas, ciudades con estatuto de autonomía y entidades locales. Por ello, se constituyó en septiembre de 2018 un grupo institucional con comunidades autónomas y representantes de la Federación Española de Municipios y Provincias. Con una metodología de trabajo consensuada, a lo largo de los meses siguientes se han celebrado reuniones periódicas sobre los ejes de la estrategia.

Asimismo, se constituyó el grupo de trabajo específico sobre Reto Demográfico en el marco de la Comisión Nacional de Administración Local, que abre una interlocución directa con representantes de ayuntamientos y de diputaciones provinciales.

ESTRATEGIA NACIONAL FRENTE AL RETO DEMOGRÁFICO

Directrices Generales



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE POLÍTICA TERRITORIAL
Y FUNCIÓN PÚBLICA

LA ESTRATEGIA NACIONAL FRENTE AL RETO DEMOGRÁFICO EN EL MARCO DE LA CONFERENCIA DE PRESIDENTES

La Estrategia Nacional frente al Reto Demográfico surge de un **Acuerdo de la Conferencia de Presidentes** en enero de 2017

El Gobierno de España asume el compromiso de elaborar una **Estrategia** de naturaleza global y transversal, que diseñe una respuesta conjunta de y futuro

La Estrategia se ha de elaborar con la **colaboración y cooperación de las comunidades autónomas, las ciudades con Estatuto de Autonomía y las entidades locales**

Se enfoca a tres desafíos demográficos:

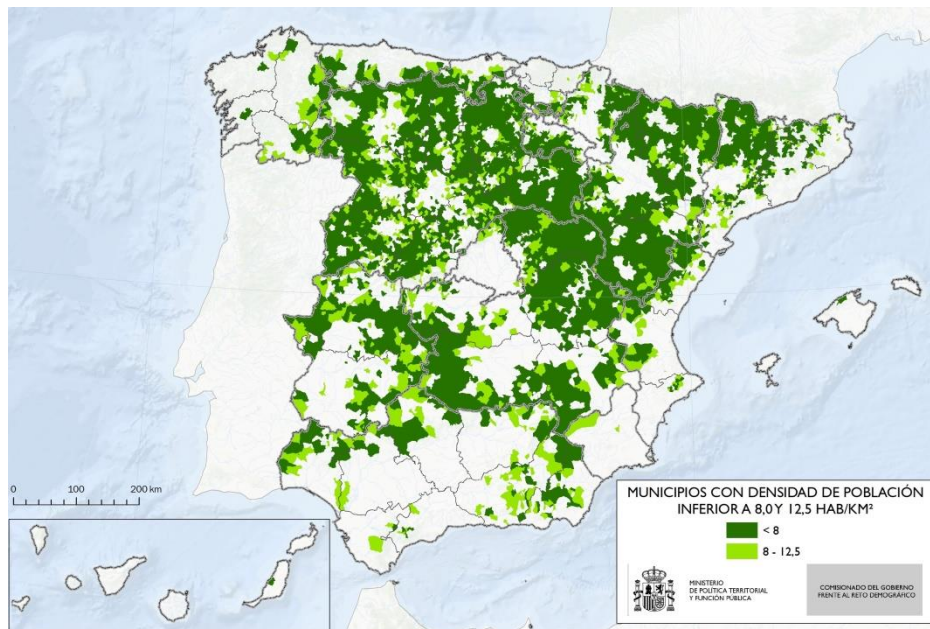
- el progresivo **envejecimiento** poblacional,
- el **despoblamiento** territorial, y
- los efectos de la **población flotante**

Con la aprobación de las Directrices Generales, el Gobierno **avanza en el cumplimiento** del Acuerdo de la Conferencia de Presidentes.

Estas Directrices se remitirán a las comunidades autónomas, las ciudades con Estatuto de Autonomía y los representantes de las entidades locales para su discusión junto con sus propias propuestas con el objeto de, finalmente, presentar en la **próxima Conferencia de Presidentes** la Estrategia Nacional frente al Reto Demográfico.

Una estrategia de país para afrontar los cambios demográficos

Una parte muy importante de España está afectada por **riesgos demográficos**: despoblación, envejecimiento, dispersión territorial, masculinización, sobrepoblación estacional...



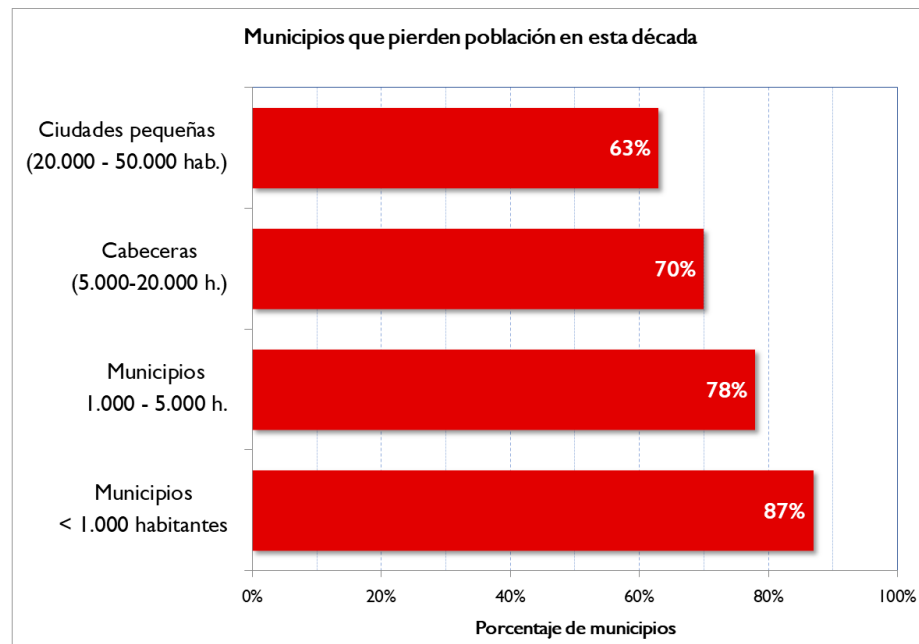
Municipios con baja y muy baja densidad de población, según los criterios de la Unión Europea (8 y 12,5 hab/km²)

La última década, por efecto de la **crisis económica**, intensifica la pérdida de población (en especial de jóvenes y mujeres) en los municipios rurales y en pequeñas y medianas ciudades

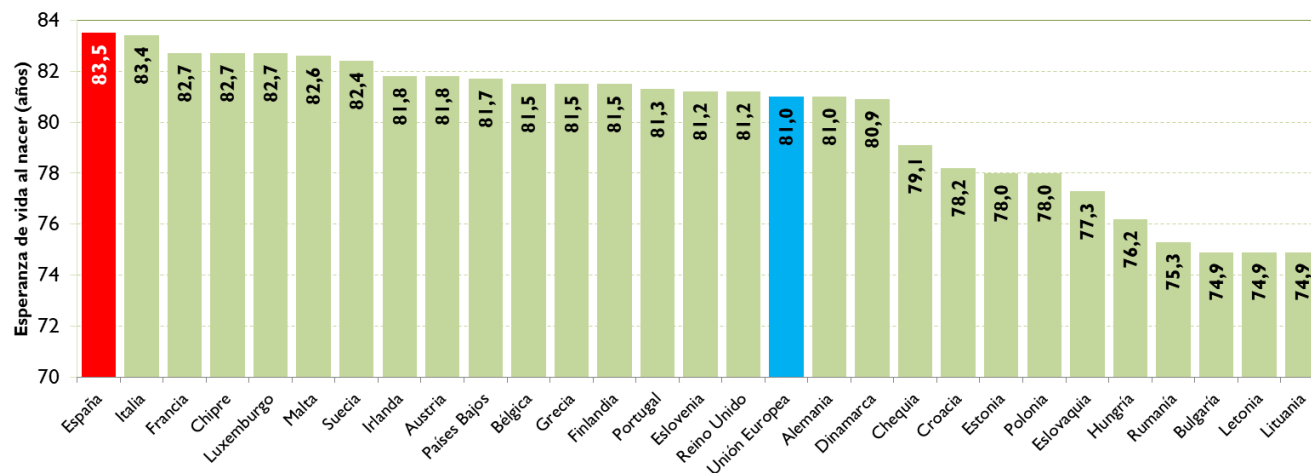
Y hay que combatir **estereotipos**:

- no sólo es algo del siglo pasado,
- ni es inevitable ni es irreversible,
- no es sólo la despoblación rural
- sólo las grandes ciudades generan oportunidades

La decadencia socioeconómica y el declive demográfico afecta a una buena parte del territorio nacional

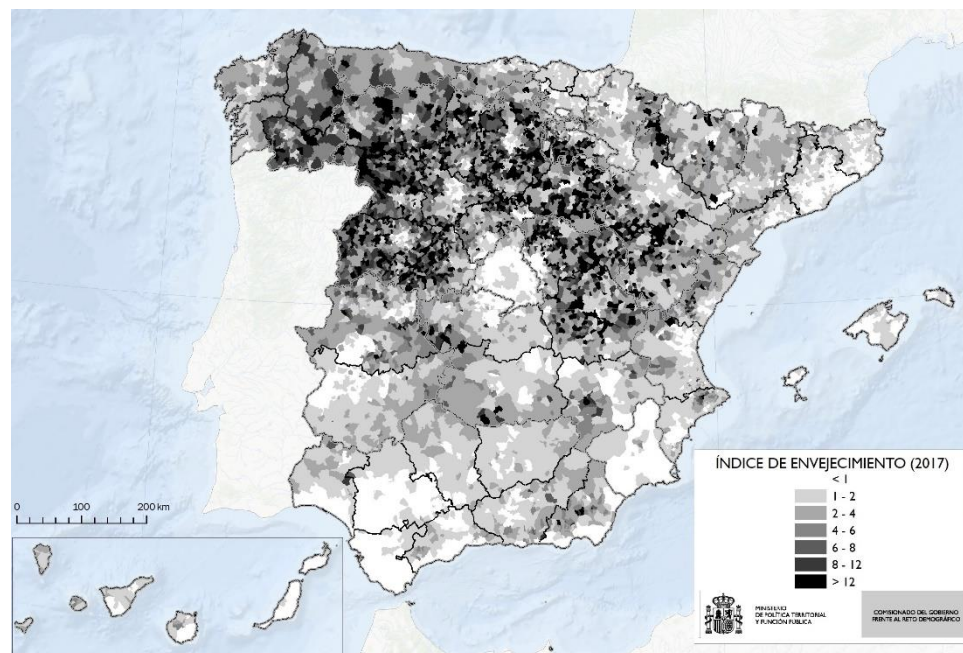


El progresivo **envejecimiento** es, en buena medida, un éxito de país, de nuestro Estado de Bienestar, que nos sitúa a la cabeza de la esperanza de vida en la Unión Europea

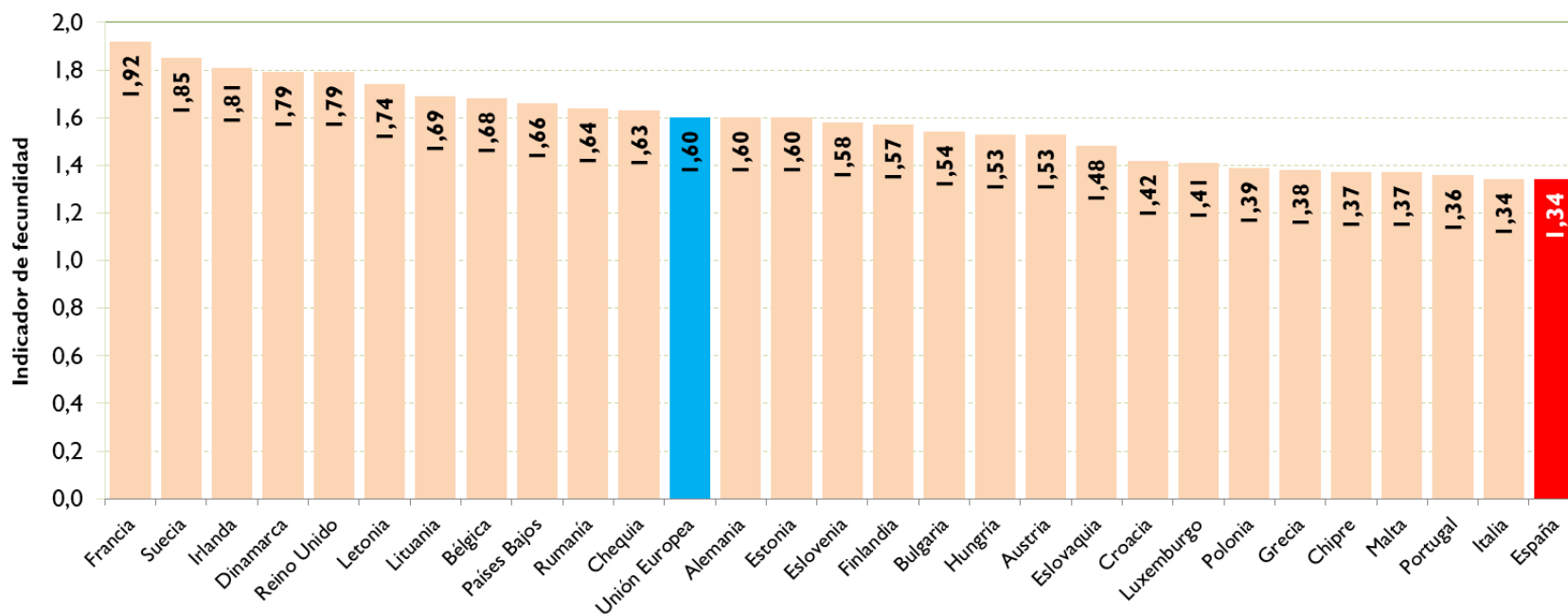


El impacto del envejecimiento en el territorio es desigual, siendo mucho más elevado en los municipios en riesgo de despoblación

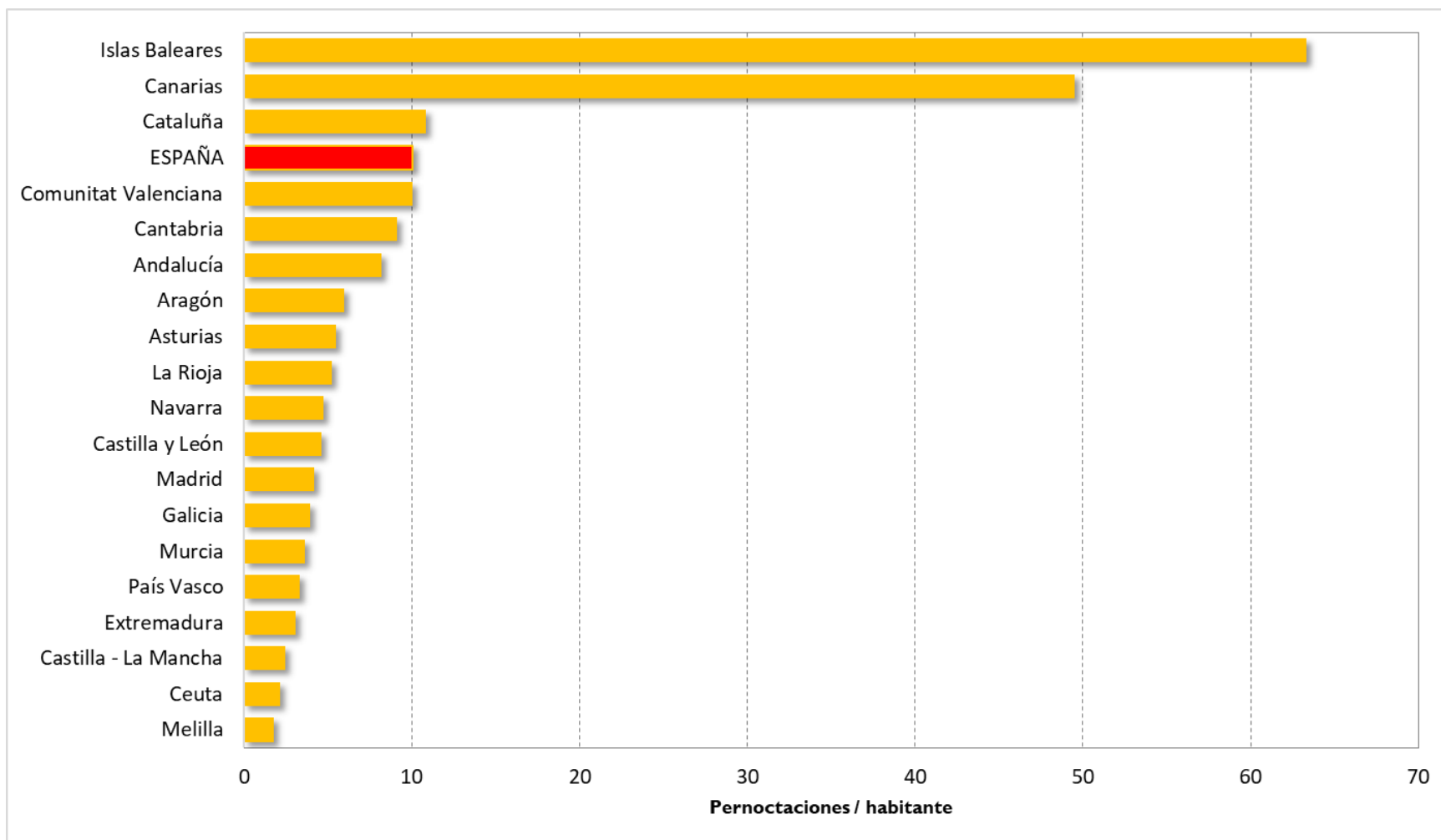
El envejecimiento implica intensificar la atención a las personas mayores, adaptar la realidad socioeconómica a su funcionalidad, y nuevas oportunidades de emprendimiento en el territorio, garantizando el relevo intergeneracional



Los efectos de la crisis económica, el empleo, la temporalidad y las condiciones laborales, el mercado de la vivienda, las insuficientes medidas de apoyo a la conciliación, entre otros, provocan el retraso en la emancipación de los jóvenes, la maternidad tardía, y la disminución de los nacimientos



El reto demográfico también tiene que afrontar los desafíos territoriales vinculados a los efectos de los movimientos de población en el territorio. La sobrepoblación estacional, en virtud del **turismo**, la **actividad agraria** o la **residencia secundaria**, exige también una consideración dentro de los riesgos demográficos de nuestro país, tanto en las ciudades como en pequeños municipios



El reto demográfico es uno de los cambios estructurales más relevantes: afecta a cuestiones tan básicas como nuestro **modelo de convivencia**, de **vertebración territorial** y de **cohesión social**.

Afrontar el reto demográfico es, ante todo, una cuestión de **igualdad de oportunidades, no discriminación y libertad para elegir**: debemos garantizar el ejercicio de los derechos de las personas, mujeres y hombres, jóvenes y mayores, no importa el lugar en el que vivan.

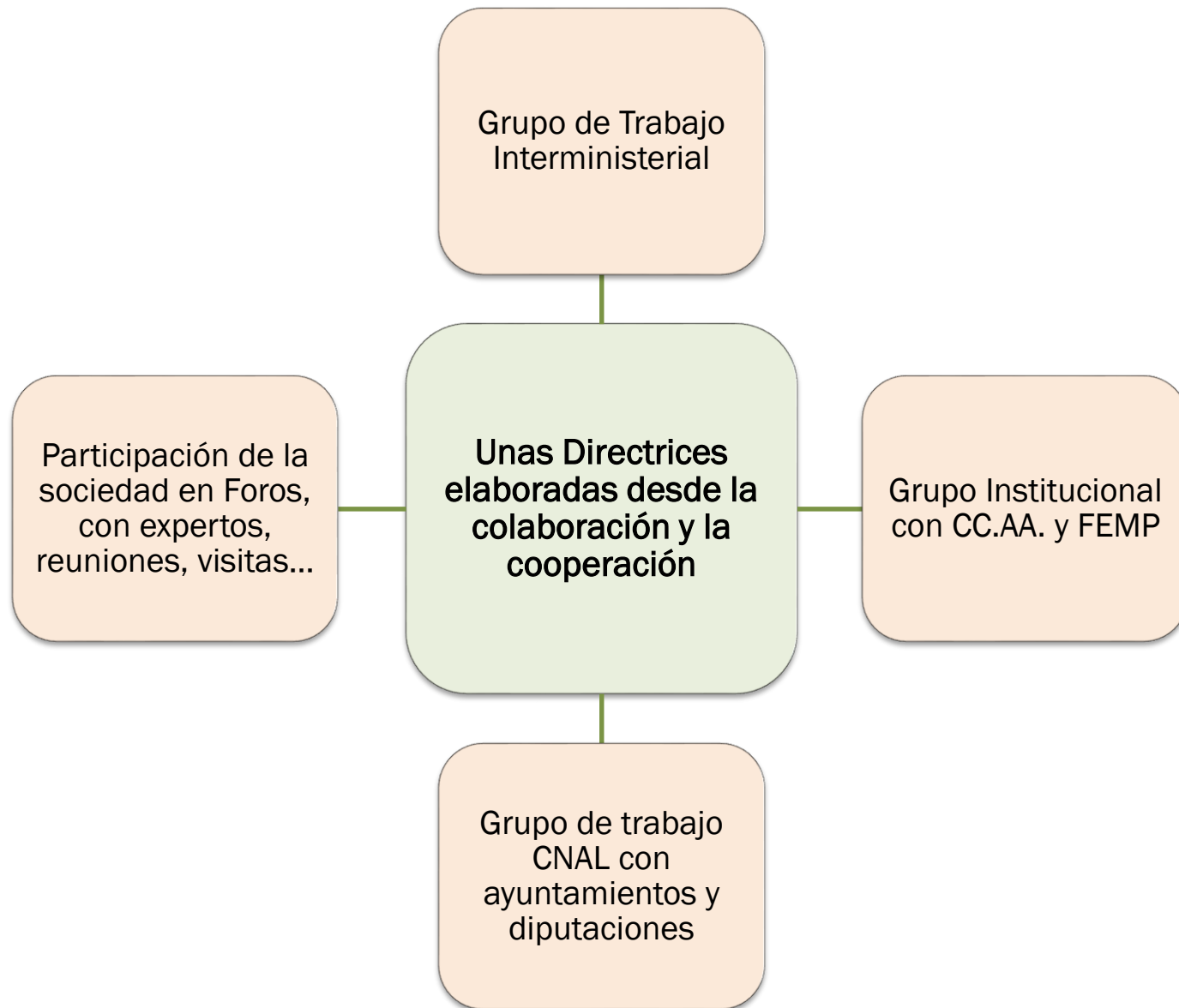
Es necesario cambiar nuestro modelo productivo; hacer una profunda transición ecológica de nuestra economía; asegurar que los beneficios del crecimiento económico redunden en **combatir las brechas de desigualdad y la pobreza**; asegurar nuestro Estado Social de Derecho

Todas las reformas que este país necesita han de tener como principio indispensable la **cohesión social y territorial**.

Agenda 2030 y Estrategia Nacional frente al Reto Demográfico son dos perspectivas de un mismo Proyecto de País.

Para cumplir los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) es imprescindible garantizar la cohesión territorial, y afrontar el Reto Demográfico se debe enmarcar de forma ineludible en los ODS.





El objetivo general de la Estrategia Nacional frente al Reto Demográfico

Sentar las bases de un **proyecto de país** que garantice la **igualdad de oportunidades** y el libre ejercicio de los **derechos de ciudadanía** en todo el territorio, a través de

- la coordinación y cooperación de todas las administraciones públicas,
- el aprovechamiento sostenible de los recursos endógenos y
- la estrecha colaboración público – privada

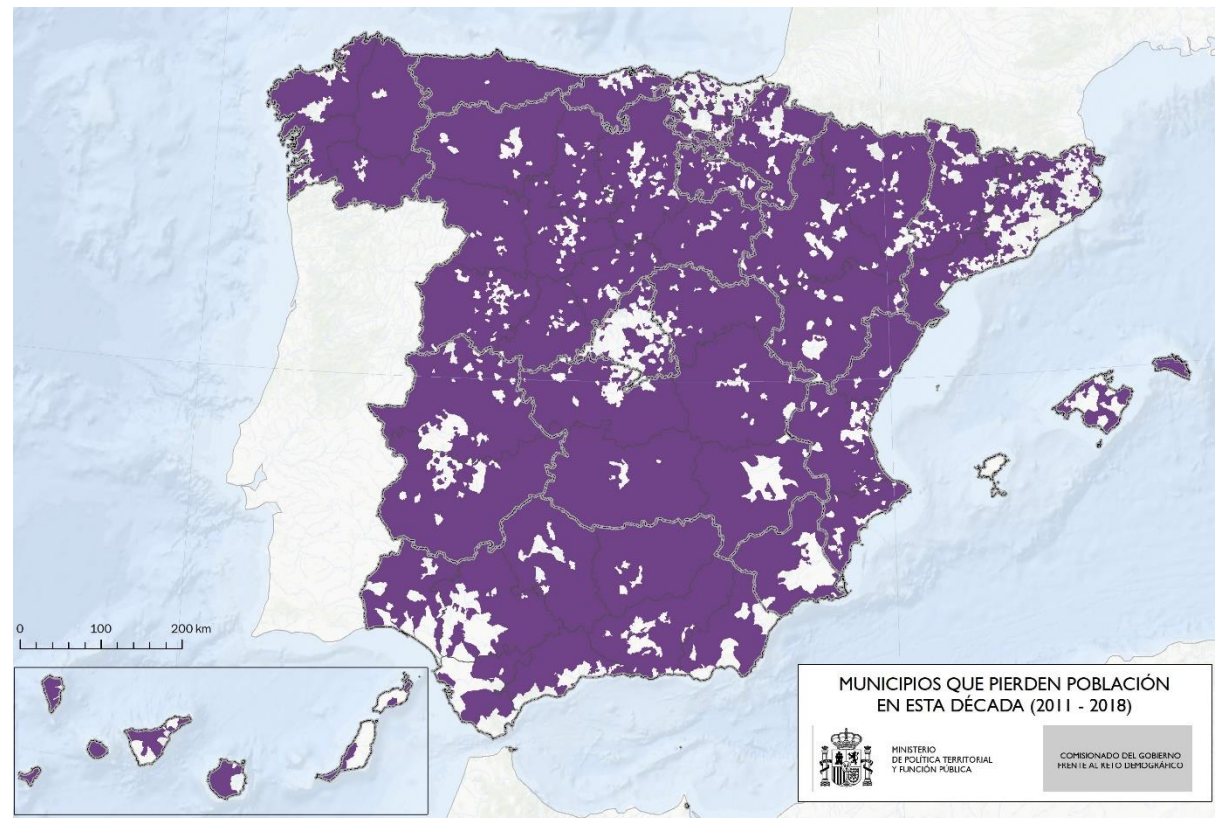
Los objetivos transversales:

1. Garantizar una **plena conectividad territorial**, con una adecuada cobertura de internet de banda ancha y de telefonía móvil en todo el territorio, de acuerdo con la Agenda Digital Europea 2020.
2. Asegurar una apropiada prestación de **servicios básicos a toda la población** en condiciones de equidad, adaptada a las características de cada territorio.
3. Incorporar el **impacto y la perspectiva demográfica** en la elaboración de leyes, planes y programas de inversión, favoreciendo la redistribución territorial en favor de una mayor cohesión social.
4. Avanzar en la **simplificación normativa y administrativa**, para los pequeños municipios, con el fin de facilitar la gestión de los ayuntamientos.
5. Eliminar los estereotipos y **poner en valor la imagen** y la reputación de los territorios más afectados por los riesgos demográficos.
6. Mejorar los mecanismos para una **mayor colaboración público – privada**, potenciando la incorporación de los factores demográficos en la responsabilidad social del sector privado, para convertir todos los territorios en escenarios de oportunidades.
7. Alinear las líneas de acción y los propósitos de la Estrategia con el cumplimiento de los **Objetivos de Desarrollo Sostenible** y de la **Agenda 2030**.

Líneas de actuación

I. AFRONTAR LA DESPOBLACIÓN

- a. Garantizar la **funcionalidad de los territorios** afectados por la despoblación y la baja densidad
- b. Mejorar la **competitividad** y facilitar el desarrollo de nuevas actividades económicas y el **fomento del emprendimiento**
- c. Favorecer el **asentamiento** y la **fijación de población** en el medio rural



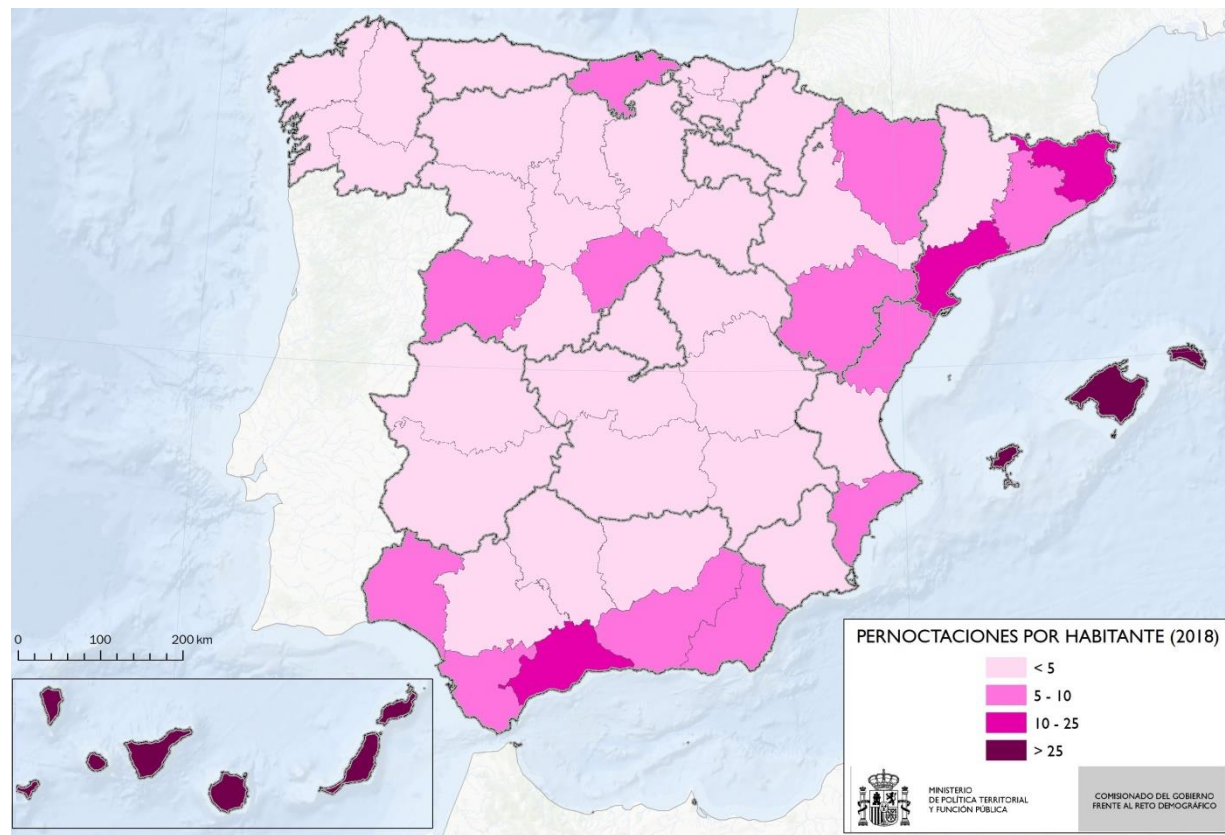
Líneas de actuación

II. AFRONTAR LOS DESEQUILIBRIOS DE NUESTRA PIRÁMIDE DE POBLACIÓN

- a. Coordinar las acciones referidas a **personas mayores**, envejecimiento activo y atención a la dependencia, en todo el territorio.
- b. Apoyar la puesta en marcha de proyectos de desarrollo socioeconómico de **jóvenes**, que garanticen el relevo intergeneracional.
- c. Facilitar el desarrollo de proyectos que garanticen la libertad de residencia efectiva de las **mujeres** en el territorio
- d. Garantizar las condiciones que favorezcan la **crianza de hijas e hijos**, y que faciliten la equiparación de la tasa de natalidad al promedio de la Unión Europea.
- e. Asegurar la igualdad de oportunidades y la **no discriminación de la infancia** por ámbito de residencia
- f. Trabajar, en coordinación con la U.E., para canalizar una **migración** regular y ordenada, y su arraigo en todo el territorio.
- g. Facilitar el **retorno de españolas y españoles residentes en el exterior** que deseen regresar a España.

III. GESTIONAR LOS EFECTOS DE LA POBLACIÓN FLOTANTE

- a. Garantizar la prestación de servicios básica para la población residente y flotante en todo el territorio.
- b. Asegurar el dimensionamiento de las infraestructuras y equipamientos necesarios para el desarrollo socioeconómico sostenible de las áreas con intensos flujos de población flotante.



El Reto Demográfico en la Agenda del Cambio

Uno de los retos de futuro es el **cambio demográfico y la despoblación**

Cambio demográfico y despoblación

Cambio Climático

Cambios tecnológicos y globalización

Protección Estado del Bienestar

Pero también hay que entender que el **reto demográfico y la despoblación** pueden ser una amenaza a nuestro modelo socioeconómico y territorial

- **Desigualdad**
- **Reto Demográfico y despoblación**
- **Brecha de Género**
- **Pobreza Infantil**
- **Precarización laboral**

Amenazas



Entre otras medidas para afrontar el reto demográfico, destacan

Ayudas al emprendimiento y el **empleo de los jóvenes** en los municipios en riesgo demográfico

Medidas para favorecer la igualdad de oportunidades para las mujeres en el desarrollo de proyectos **en el medio rural**: apoyo a las asociaciones, formación, innovación, empoderamiento...

Mejora de la conectividad territorial y la extensión de banda ancha a través del **Plan 800** y el impulso del **PEBA-NGA**

Estrategia de Digitalización del sector agroalimentario y forestal y del medio rural

Dinamización de las áreas industriales, para la reindustrialización y la extensión de la economía 4.0 en todo el territorio

Impulso de la actividad turística a través de la **Plataforma de Turismo Rural y de Interior**

Lanzamiento del primer ***Digital Innovation Hub*** para el **Reto Demográfico** en la Unión Europea

Mantenimiento, atendiendo a las necesidades de la **Defensa** y de la eficiencia, de las infraestructuras (bases y acuartelamientos) **en el medio rural**

Incorporación del **impacto y la perspectiva demográfica** en la elaboración de leyes, planes y programas de inversión

Atención a la **educación, el ocio y la cultura en las áreas rurales y las islas**, con una oferta diversificada y de calidad, y relacionada con el entorno, para luchar contra la desigualdad y la pobreza en la infancia

Un paso en un proceso participativo, para un Proyecto de País





**Por la IGUALDAD, la NO DISCRIMINACIÓN, la LIBERTAD DE ELEGIR, la COHESIÓN SOCIAL,
la VERTEBRACIÓN TERRITORIAL y el DESARROLLO SOSTENIBLE**

ESTRATEGIA NACIONAL FRENTE AL RETO DEMOGRÁFICO

Directrices Generales



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE POLÍTICA TERRITORIAL
Y FUNCIÓN PÚBLICA